

Про виконання Плану заходів із запобігання корупції, корупційних діянь та інших правопорушень, пов'язаних з корупцією, в Управлінні за I півріччя 2016 року

Управління Держпраці у Рівненській області відповідно до пункту 2 Положення про Управління, затвердженого наказом Державної служби України з питань праці від 04.02.2016 № 8, у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, актами Кабінету Міністрів України, нормативно-правовими актами Міністра соціальної політики, наказами Держпраці України, дорученнями Голови Держпраці України, наказами начальника Управління та цим Положенням.

З метою реалізації положень Закону України "Про запобігання корупції" від 14.10.2014 № 1700, постанови Кабінету Міністрів України від 04.09.2013 № 706 "Про затвердження Типового положення про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції" та від 29.04.2015 № 265 "Про затвердження Державної програми щодо реалізації засад державної антикорупційної політики в Україні (Антикорупційної стратегії) на 2015-2017 роки", 24 грудня 2015 року розроблений, затверджений начальником Управління та погоджений з Держпраці України "План роботи Управління Держпраці у Рівненській області з питань протидії корупції на 2016 рік" та Орієнтовний план навчання посадових осіб Управління Держпраці у Рівненській області у 2016 році.

Організація роботи в Управлінні щодо протидії корупції здійснюється відповідно до цих планів, облік проведених занять з питань антикорупційного законодавства та співбесід з працівниками Управління реєструється в спеціальному Журналі.

На офіційному сайті Управління у розділі "Діяльність" розміщена рубрика "Запобігання проявам корупції", в якій знаходяться законодавчі та нормативно-правові акти в сфері протидії корупції, роз'яснення та коментарі фахівців, новели антикорупційного законодавства, форма декларації, методичні рекомендації по заповненню декларації в 2016 році, зразок заяви в ДПП для отримання інформації про доходи.

Для забезпечення реалізації громадянами їх права на участь в заходах щодо запобігання корупції, передбаченого в статті 21 Закону України "Про запобігання корупції", Управлінням проводиться робота по забезпеченню механізму зворотного зв'язку з громадськістю щодо повідомлень про виявлені факти корупційних правопорушень. Так, у фейсбукці та на офіційному сайті Управління розміщено номери телефонів, на які можна повідомити про факти корупційних діянь посадових осіб Держпраці в області. Слід відмітити, що за перше півріччя поточного року таких повідомлень не надходило.

Організація роботи в Управлінні щодо протидії корупції, як правило, носить комплексний характер та до цієї роботи причетні усі структурні підрозділи Управління.

Керівництвом Управління вживаються всі можливі заходи щодо недопущення хабарництва, поборів, зловживання службовим становищем посадовими особами Управління. Начальником Управління та його заступниками систематично аналізуються напрямки діяльності служби, де найбільш вірогідні порушення вимог антикорупційного законодавства, а саме:

- дотримання фінансово-бюджетної дисципліни;
- дотримання законодавства про працю та загальнообов'язкове соціальне страхування та зайнятість населення;
- дотримання адміністративного законодавства в частині накладення штрафів та фінансових санкцій,
- застосування адміністративно-запобіжних заходів;
- розгляд звернень громадян.

Слід відмітити, що надання адміністративних послуг відділом експертної роботи, ринкового нагляду та надання адміністративних послуг Управління здійснюється через дозвільний центр Управління забезпечення надання адмінпослуг Рівненської міської ради, що унеможливорює корупційні ризики.

На виконання плану роботи Управління Держпраці у Рівненській області з питань протидії корупції на 2016 рік та з метою ознайомлення працівників Управління Держпраці у Рівненській області із попередженнями про вимоги та обмеження у сфері запобігання корупції 25 січня 2016 року в адміністративному приміщенні Управління Рівненським обласним центром перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ та організацій проведений короткостроковий семінар на тему: "Про запобігання корупції". По закінченню семінару сертифікати отримали 43 посадові особи. Протягом півріччя ще 8 державних службовців пройшли підвищення кваліфікації за професійними програмами, в розкладі яких проводилася начитка лекцій щодо протидії корупції, вже в самому обласному центрі перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади.

На виконання Орієнтовного плану навчання посадових осіб Управління у 2016 році 11.01.2016 на загальних зборах працівників Управління проведено опрацювання Закону України "Про запобігання корупції"- № 1700 з таких питань:

- обмеження щодо одержання подарунків (ст.ст.23-24);
- правила етичної поведінки (ст.ст.37-44);
- відповідальність за корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення та усунення їх наслідків (розділ XI).

На фейсбуці Управління розміщена стаття із фотографіями про проведений захід.

На виконання протокольного доручення першого заступника начальника Управління Носа М.В. 09.02.2016 проведені співбесіди з посадовими особами Управління щодо ведення ними викладацької діяльності, про що зроблені відмітки у Журналі обліку проведення занять з питань антикорупційного законодавства, співбесід з працівниками Управління. Проведеним аналізом зібраної інформації порушень антикорупційного законодавства не виявлено. На виконання ЗУ "Про запобігання корупції" виданий наказ першого заступника начальника Управління від 11.02.2016 № 72 "Про викладацьку діяльність державних службовців", яким затверджений Список держслужбовців Управління, котрим дозволяється здійснювати викладацьку діяльність в поточному році на підставі їхніх заяв та Положення про умови роботи за сумісництвом працівників державних підприємств, установ, організацій", затвердженого наказом Мінпраці, Мін'юсту та Мінфіну України від 28.06.1993 № 43.

01.03.2016 на нараді при заступнику начальника Управління Карпюк Н.П. головним спеціалістом з питань протидії корупції Управління прочитана лекція на тему: "Злочини у сфері службової діяльності. Хабарництво як різновид посадових злочинів". Окрім короткої характеристики посадових злочинів до відома державних службовців Управління доведений аналітичний огляд Рівненської обласної прокуратури щодо кримінальних проваджень по корупційних правопорушеннях за 2015 рік, скерованих до суду та наслідки корупційних розслідувань на Рівненщині у 2015 році. Вказана стаття під назвою "Хабарництво як різновид посадових злочинів" з ініціативи редакційної колеги журналу "Технополіс" опублікована у вказаному журналі під № 5 за травень 2016 року.

З метою забезпечення доброчесності виконавчої влади в Управлінні впроваджено один з ефективних антикорупційних стандартів, а саме доступ до інформації. Відповідно наказом від 05.02.2016 № 62 першого заступника начальника Управління затверджений Порядок та форми подання запитів на публічну інформацію, розпорядником якої є Управління Держпраці у Рівненській області. Цим самим збільшено потенціал у виявленні та запобіганні корупції шляхом значного розширення доступу до суспільно важливої інформації.

Ще одним з ефективних антикорупційних стандартів є декларування майна, доходів, витратків та зобов'язань фінансового характеру державними службовцями Управління. Станом на 01.04.2016 року всі державні службовці Управління, в т.ч. і шість працівників, які перебувають у соціальних відпустках по догляду за дитиною, подали в сектор персоналу Управління декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2015 рік відповідно до вимог ст. 12 Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції". Декларації державних службовців підшиті в особові справи та внесені в опис документів особової справи кожного державного службовця.

Відповідно до вимог чинного антикорупційного законодавства відомості про доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2015

рік начальника Управління та його заступників оголошені на офіційному сайті органу.

Під час заповнення декларацій за 2015 рік за консультаціями до головного спеціаліста з питань протидії корупції звернулися 12 державних службовців.

Варто наголосити, що законодавець посилив відповідальність за правопорушення у сфері фінансового контролю, встановивши адміністративну, кримінальну та дисциплінарну відповідальність. Законом України "Про запобігання корупції" (далі - Закон) від 14.10.2014 р. #1700-VII Кримінальний кодекс України доповнено статтею 366-1 "Декларування недостовірної інформації", яка встановлює з 26.04.2015 р. відповідальність за подання суб'єктом декларування завідомо недостовірних відомостей у декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, передбаченої Законом, або умисне неподання суб'єктом декларування зазначеної декларації. Предметом злочину, передбаченого статтею 366-1 КК України, є завідомо недостовірні відомості в декларації особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, передбаченої Законом, а також сама ця декларація.

Відповідно до вимог статті 45 Закону суб'єкти декларування зобов'язані щорічно до 1 квітня подавати шляхом заповнення на офіційному веб-сайті Національного агентства з питань запобігання корупції декларацію особи, уповноваженої на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, за минулий рік за формою, що визначається Національним агентством. Але, враховуючи те, що станом на 01.04.2016 Національне агентство перебувало на стадії утворення та свою діяльність не розпочало, форму декларації, яку зобов'язані заповнювати суб'єкти декларування, не затвердило, тому держслужбовці подавали декларацію про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за минулий рік за формою, визначеною Законом України "Про засади запобігання і протидії корупції".

Отже, стаття 366-1 КК України "Декларування недостовірної інформації" набере чинності з моменту, коли розпочне роботу система подання та оприлюднення декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, відповідно до Закону. Це саме стосується і порядку набрання чинності частиною 1 статті 172-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

ДПІ у м. Рівному ГУ ДФС у Рівненській області під час перевірки декларацій про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру держслужбовців Управління за 2014 рік, які направлялися в 2015 році з іншими матеріалами в рамках виконання Закону України "Про очищення влади", встановила недостовірності відомостей, зазначених у деклараціях двох державних службовців, про що повідомленням проінформувала Управління та прокуратуру Рівненської області.

04.04.2016 проведений превентивний захід по ознайомленню працівників Управління зі спеціально уповноваженими суб'єктами у сфері

протидії корупції (органи прокуратури, органи внутрішніх справ України, Національне антикорупційне бюро України, Національне агентство з питань запобігання корупції). Доведені до відома держслужбовців Управління поради особі, уповноваженій на виконання функцій держави. В цей же день на виконання подання прокуратури Рівненської області від 30.03.2016 № 32-124вих16 доведені вимоги та обмеження у сфері запобігання корупції.

На виконання подання прокуратури Рівненської області в порядку частини 3 статті 65 Закону України "Про запобігання корупції" по фактах вчинення двома посадовими особами правопорушень, пов'язаних з корупцією, в частині подання недостовірних відомостей у декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру за 2014 рік виданий наказ першого заступника начальника Управління від 05.04.2016 № 183 "Про проведення службових розслідувань по встановленню причин та умов, що сприяли невиконанню вимог антикорупційного законодавства". Утворена наказом комісія Управління при проведенні службових розслідувань дотримувалася вимог "Порядку проведення службового розслідування стосовно осіб, уповноважених на виконання функцій держави або органів місцевого самоврядування", затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 13 червня 2000 року № 950. Таким чином, за результатами розгляду комісія зробила висновки про те, що, надавши недостовірні відомості за 2014 рік у декларації про майно, доходи, витрати і зобов'язання фінансового характеру, дві посадові особи порушили вимоги антикорупційного законодавства.

Водночас комісія Управління не вбачала достатніх підстав стверджувати про подання цими двома посадовими особами саме завідомо недостовірних відомостей у деклараціях за 2014 рік. Але основним для рішення комісії було те, що з моменту вчинення проступку (вказаних дій) минуло понад шість місяців, притягнути посадових осіб до дисциплінарної відповідальності не представляється можливим.

У зв'язку з необхідністю приведення у відповідність до норм чинного законодавства ознайомлення працівників Управління Держпраці у Рівненській області із попередженнями про вимоги та обмеження у сфері запобігання корупції розроблені Методичні рекомендації на тему: "Пам'ятка для державних службовців щодо запобігання корупційним проявам" та Методичні рекомендації по організації врегулювання конфлікту інтересів в Управлінні Держпраці у Рівненській області, які затверджені наказом від 12.04.2016 № 197.

В цих рекомендаціях присутній зразок заяви щодо уникнення конфлікту інтересів, яку зобов'язаний подавати керівнику кожний державний службовець, який, виконуючи свої посадові обов'язки, вбачає при всебічній, плановій чи іншій перевірці об'єкту конфлікт інтересів (праця на об'єкті близьких осіб в трактуванні Закону України "Про запобігання корупції"). За півріччя жодної заяви щодо уникнення конфлікту інтересів не надійшло.

На офіційному сайті Управління 31 травня п.р. розміщена стаття "Про відповідальність за порушення антикорупційного законодавства" та

01.06.2016 стаття "Про світовий індекс сприйняття корупції CPI за 2015 рік України".

Вдосконаленню знань, які стосуються антикорупційного законодавства, було присвячено тематичне навчання посадових осіб Управління Держпраці у Рівненській області, що відбулося 13 червня. Лекцію на тему: "Протидія корупції уповноваженими органами" прочитав старший оперативний уповноважений Управління захисту економіки у Рівненській області Іван Костенюк.

Відповідно до пункту 9 Типового положення про уповноважений підрозділ (особу) з питань запобігання та виявлення корупції, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04.09.2013 № 706 "Питання запобігання та виявлення корупції" із змінами, яким визначено окремі форми реалізації завдання щодо контролю за дотриманням антикорупційного законодавства як пріоритетного напрямку державної політики начальником Управління підписаний наказ від 06.05.2016 № 264 "Про проведення експертизи та внутрішнього аудиту". Відповідно до наказу головним спеціалістом з питань протидії корупції проводиться експертиза проектів наказів з основної діяльності, адміністративно-господарських та кадрових питань.

Слід зазначити, що пріоритетним в цьому напрямку залишається проведення роз'яснювальної роботи серед державних службовців та претендентів на заміщення вакантних посад, яка спрямована на формування всебічних знань з антикорупційного законодавства, неухильного дотримання і виконання ними вимог та обмежень, які введені даним Законом. На постійному контролі керівництва Управління знаходиться питання попередження та недопущення фактів протиправного використання посадовими особами служби наданих їм повноважень для одержання матеріальних благ, послуг, пільг або інших переваг, зловживання службовим становищем, підробки документів, хабарництва.

При прийнятті на державну службу чи призначенні на нову посаду в обов'язковому порядку перевіряється наявність у державних службовців "конфлікту інтересів", інтересів, пов'язаних з родиною, близькими родичами, друзями, особами та організаціями, з якими посадові особи мають або мали спільні ділові чи політичні інтереси, що не узгоджуються з інтересами державної служби, впливають або можуть впливати на неупереджене та об'єктивне виконання службових обов'язків.

Також з метою вжиття заходів щодо запобігання конфлікту інтересів в Управлінні при прийнятті на державну службу державних службовців працівники сектору персоналу ознайомлюють усіх із спеціальними обмеженнями, установленими для державних службовців, спрямованими на запобігання корупції згідно з статтями 22- 27 Закону України "Про запобігання корупції", а також усі прийняті працівники письмово повідомляють керівництво Управління про наявність або відсутність близьких осіб, працюючих в Управлінні, про наявність чи відсутність корпоративних прав.

Серед державних службовців Управління проводиться роз'яснювальна робота щодо обов'язковості повідомлення про наявність конфлікту інтересів та шляхів його врегулювання, як це передбачено Законом України "Про запобігання корупції" та Загальними правилами поведінки державного службовця, затвердженими наказом Головного управління державної служби України 04 серпня 2010 року № 214, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 11 листопада 2010 року за № 1089/18384.

На виконання статті 56 Закону України "Про запобігання корупції" на загальних зборах проінформовано працівників Управління щодо порядку проведення спеціальної перевірки осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, а також посад з підвищеним корупційним ризиком. В секторі персоналу Управління визначено відповідальну особу за організацію та проведення спеціальної перевірки.

З метою мінімізації корупційних ризиків до складу конкурсної комісії Управління введено посаду головного спеціаліста з питань протидії корупції.

На оперативних нарадах при начальнику Управління запроваджено обов'язковий періодичний розгляд стану виконання державними службовцями антикорупційного законодавства, здійснення заходів щодо запобігання корупційним проявам та реагування на них.

Проведення в першому півріччі поточного року зазначених організаційно-управлінських заходів щодо дотримання вимог антикорупційного законодавства дозволили підтримувати стан законодавчих вимог та спеціальних обмежень всіма державними службовцями Управління Держпраці у Рівненській області на належному рівні.

Факти притягнення державних службовців Управління Держпраці у Рівненській області в 1 півріччі 2016 року до відповідальності за корупційні правопорушення відсутні.

Головний спеціаліст з питань
протидії корупції

В.Т.Терещук-Марчук

29.06.2016